



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 20.09.2016 № 23/Б.З/01558

На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса мэрии
города Новосибирска

С. И. Райхману

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 17, от 09.03.2010, с. 4.

Постановлениями мэрии города Новосибирска от 02.12.2010 № 5333 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 05.04.2011 № 2875 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный

постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 10.05.2011 № 3773 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 09.06.2011 № 4930 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 17.06.2013 № 5639 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 21.08.2013 № 7912 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 14.01.2014 № 49 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 13.05.2015 № 3387 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 22.07.2015 № 4860 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42», от 05.08.2015 № 5072 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска в связи с принятием Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) независимо от организационно-правовой формы и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска, и мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;
2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;
3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;
4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;
5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.07.2016 по 28.07.2016. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В соответствии с муниципальным правовым актом субсидии предоставляются департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, департаментом по социальной политике мэрии города Новосибирска и департаментом образования мэрии города Новосибирска.

Субсидии предоставляются департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска в целях возмещения затрат:

на приобретение, модернизацию и (или) капитальный ремонт подвижного состава электрического транспорта общего пользования;

на приобретение и (или) капитальный ремонт подвижного состава специального назначения, предназначенного для проведения обслуживания инженерной инфраструктуры городского электрического транспорта;

на обслуживание и (или) ремонт инженерной инфраструктуры городского электрического транспорта;

на приобретение запасных частей, материалов и (или) оборудования, предназначенных для улучшения потребительских характеристик подвижного состава транспорта общего пользования;

на осуществление пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулируемым тарифам;

на осуществление бесплатной перевозки наземным городским пассажирским транспортом детей школьного возраста в дни зимних каникул в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска;

на транспортное обслуживание граждан в дни проведения городских и районных мероприятий в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска;

на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности населения на транспорте;

на транспортное обслуживание мероприятий по эвакуации граждан при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

операторам Транспортной системы «Электронный проездной - Новосибирск» для проведения расчетов с организациями, осуществляющими перевозку граждан по микропроцессорным пластиковым картам «Карта Студента» без ограничения количества поездок;

на реализацию мероприятий по развитию системы управления транспортным комплексом города.

Департаментом по социальной политике мэрии города Новосибирска субсидии предоставляются в целях возмещения операторам Транспортной системы «Электронный проездной – Новосибирск» денежных средств, удержанных агентами в качестве вознаграждения от суммы платежей граждан, принятых за месячную активацию и пополнение микропроцессорных пластиковых карт «Социальная карта» и «МПК-дисконт», для последующего перечисления организациям, осуществляющим перевозку граждан по микропроцессорным пластиковым картам «Социальная карта» и «МПК-дисконт»; а также в целях возмещения затрат на обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих в городе Новосибирске, имеющих право на получение мер социальной поддержки при проезде на общественном пассажирском транспорте (далее - отдельные категории граждан, проживающих в городе Новосибирске), персонифицированными бесконтактными микропроцессорными пластиковыми картами «Социальная карта» и «МПК-дисконт» с магнитной полосой и штрихкодом для Транспортной системы «Электронный проездной – Новосибирск».

Субсидии предоставляются департаментом образования мэрии города Новосибирска в целях возмещения затрат на осуществление бесплатной перевозки подземным электрическим городским пассажирским транспортом детей школьного возраста в дни зимних каникул в соответствии с правовыми актами мэрии города Новосибирска.

По информации, представленной указанными структурными подразделениями субсидии в 2013 – 2015 годах предоставлялись в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска.

Количество организаций, получивших субсидии в рамках реализации муниципального правового акта и объем предоставленных субсидий за период 2013 – 2015 годов представлены в таблице:

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015г.	Итого за период:
Кол-во организаций, получивших субсидии	6	6	6	6
Объем предоставленных субсидий (млн. руб.)	543,3	579,5	427,8	1550,6

За период 2013-2015 годов отказов в предоставлении субсидий не было.

06.09.2016 принято постановление Правительства РФ № 887, которым утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (вступило в силу 16.09.2016), согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, в связи с чем считаем необходимым внести в муниципальный правовой акт соответствующие изменения.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 26 февраля 2010 г. № 42 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.07.2016.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.07.2016 по 28.07.2016 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.